



*Parlamentul României*  
*Senat*

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări

Comisia pentru administrație publică

Nr. XIX/ 127/ 2020/ 2021

Nr.XXX/145/2020/2021

**RAPORT COMUN**

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul  
administrativ**

**(L285/2020)**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică, prin adresa nr. **L285/2020**, au fost sesizate de plenul Senatului, în data de 11.05.2020, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ**, inițiată de: Nicolae Șerban - senator PSD.

Inițiativa legislativă a fost **respinsă** de Camera Deputaților în data de 06.05.2020 deoarece încalcă prevederile constituționale.

**Consiliul Legislativ** a **avizat negativ** propunerea legislativă, considerând că nu poate fi adoptată întrucât încalcă Constituția.

**Guvernul**, prin Punctul de vedere transmis, **nu susține adoptarea** acestei inițiative legislative întrucât **aceasta încalcă prevederile art. 1 alin. (4), art. 61 alin. (1), art. 110 alin. (4) și art. 115 din Constituție.**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 37 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării posibilității ca în cazul încetării mandatului Guvernului, în condițiile prevăzute de Constituție, și până la depunerea jurământului de către membrii noului Guvern, Guvernul să poată emite numai *acte cu caracter normativ sau administrativ necesare pentru administrarea treburilor publice și a politicii bugetare necesare îndeplinirii programului de guvernare aprobat de Parlament*. Totodată, actul normativ propune ca pentru Guvernul aflat în situația încetării mandatului, indiferent de cauze, să se instituie posibilitatea emiterii de ordonanțe potrivit legii de abilitare adoptate de Parlament în condițiile art. 115 alin. (1) - (3) din Constituție, precum și posibilitatea adoptării de ordonanțe de urgență, cu respectarea prevederilor art. 115 alin. (4) - (6) din Constituție, pentru aplicarea

măsurilor necesare în situațiile prevăzute la art. 53, art. 92 alin. (3) și (4) și art. 93 din Constituție.

Guvernul este consacrat prin Constituție, ca o autoritate a puterii executive, iar actele adoptate de acesta sunt **acte administrative**, ele putând avea atât *caracter normativ*, cât și *caracter individual*. Eliminarea prin propunerea legislativă a referirii la acte cu caracter individual, conduce la concluzia că Guvernul nu ar mai putea adopta astfel de acte în ipoteza avută în vedere. O astfel de soluție legislativă **încalcă prevederile art.110 alin.(4) din Legea fundamentală**, care se referă la „*acte necesare pentru administrarea treburilor publice*”, fără a distinge între cele cu caracter normativ sau individual. De altfel, administrarea treburilor publice presupune, în multe situații, adoptarea de acte inclusiv cu caracter individual.

Art. 110 alin. (4) din Constituție statuează că: *“Guvernul al cărui mandat a încetat potrivit alineatelor (1) și (2) îndeplinește **numai actele necesare pentru administrarea treburilor publice**, până la depunerea jurământului de membrii noului Guvern.”*

Sintagma „*administrarea treburilor publice*” este subscrisă acelor acte ale Guvernului care „*sunt hotărâri curente în activitatea executivă, cu caracter normativ sau individual ca, de pildă, acte de asigurare a aplicării normative unitare a legilor, aprobări de transferări și repartizări de bunuri între sau către autorități și instituții din subordine, numiri și revocări în funcții administrative.*” Prin urmare, *administrarea treburilor publice* presupune adoptarea de către Guvernul aflat în situațiile constituționale sus menționate, a actelor administrative, unele cu caracter normativ iar altele cu caracter individual.

În privința posibilității introduse prin actul normativ pentru adoptarea de către Guvernul demisionar, a ordonanțelor simple, în condițiile art. 115 alin.(1)-(3) și a ordonanțelor de urgență, în condițiile art. 115 alin.(4) - (6) din Constituție, aceasta prevedere este contrară rațiunii instituirii limitărilor prevăzute de art. 110 alin.(4) din Constituție.

Potrivit dispozițiilor art. 115 din Constituție, posibilitatea Guvernului de adoptarea a unor ordonanțe sau ordonanțe de urgență reprezintă o competență legislativă delegată pe care Guvernul o poate avea doar dacă se bucură de încrederea Parlamentului, ceea ce nu e cazul pentru un Guvern demis sau demisionar. Parlamentul nu poate, pe de o parte, să adopte o moțiune de cenzură prin care să retragă încrederea Guvernului, acesta fund demis, și, pe de altă parte, să adopte o lege de abilitare a Guvernului pentru a emite ordonanțe.

Comisia juridică și Comisia pentru administrație publică, în ședințele din 2 februarie și respectiv din 16 februarie 2021, au analizat propunerea legislativă și avizele primite și au hotărât să adopte, cu **majoritate** de voturi ale membrilor prezenți, un **raport comun de respingere**.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. e) din Constituția României, republicată, și se va supune votului plenului, împreună cu **raportul comun de respingere**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 92 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului, este Cameră decizională.

~~Președinte,~~

~~Senator Laura ~~Juliana~~ Scântei~~

~~Secretar,~~

~~Senator Laura ~~Mihaela~~ Fulgeanu Moagher~~

~~Președinte,~~

~~Senator Karoly ~~Zsolt~~ Csaszar~~

~~Secretar,~~

~~Senator Maricel Popa~~

Red.Consilier Camelia Ene

Red.Consilier Filofteia Proteasa